

# **PROPUESTA SOBRE POSIBLES INDICADORES DE EVALUACION**

## **I. INTRODUCCION**

A partir de la reflexión llevada a cabo en la elaboración del presente proyecto, se ha elaborado una propuesta de indicadores que permitirían hacer un seguimiento más detallado y sistemático de las diversas tendencias que están involucradas en el fortalecimiento democrático dentro de cada campo.

**PODER JUDICIAL  
INDICADORES DE EVALUACION**

**A) AUTONOMIA DEL PODER JUDICIAL FRENTE A LAS DEMAS INSTITUCIONES DEL ESTADO**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al esfuerzo de desvincular de presiones de orden político el proceso de nombramiento, ratificación y destitución de los magistrados y fiscales ?  
- *Indicador cualitativo* construido en base a opiniones de un panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en la transición hacia un manejo autónomo de sus recursos por parte del Poder Judicial y/o el Ministerio Público?  
- *Indicador cualitativo* en base a información factual.
- ¿Existen avances o retrocesos en el sentido de remunerar adecuadamente a los magistrados y secretarios de juzgado?  
- *Indicador cuantitativo*: comparar niveles y evolución de los sueldos de magistrados versus abogados en el sector privado y sector público.
- ¿Existen avances o retrocesos en el sentido de captar dentro de la carrera judicial a mejores alumnos de mejores universidades?  
- *Indicador cuantitativo*: cuantos alumnos de las universidades más prestigiadas ingresan a la carrera judicial.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación al comportamiento de los magistrados del Poder Judicial y/o Ministerio Público frente a presiones provenientes de los medios de comunicación y de la opinión pública.?  
- *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a la consciencia que tienen los jueces de contar con un sistema de administración de justicia independiente?  
- *Indicador cualitativo* construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿El Poder Judicial ha prosperado en cuanto a la función de iniciativa legislativa que le es inherente?  
a) *Indicador cuantitativo*: comparar cuantos proyectos de ley ha presentado el Poder Judicial al CCD y cuántos proyectos presentó en años pasados  
b) *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos.

**B) HONESTIDAD DEL PODER JUDICIAL**

- Número de sanciones de control impuestas.  
*Indicador cuantitativo*
- ¿Existen avances o retrocesos en el sentido de sancionar a aquellos abogados que corrompen a los magistrados?  
- *Indicador cuantitativo*: cuantos abogados han sido sancionados por el Colegio de Abogados de Lima.
- ¿El nuevo Código Procesal Civil implica un avance o retroceso en cuanto a erradicar la corrupción en los procesos?  
- *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos
- ¿El nuevo Código Procesal Penal implica un avance o retroceso en cuanto a erradicar la corrupción en los procesos?  
- *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos

- ¿Existen avances en cuanto a nombrar magistrados y fiscales titulares a nivel nacional?  
*a)Indicador cuantitativo: determinar cual es la proporción entre los fiscales o magistrados titulares y los provisionales o suplentes.*  
*b)Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.*

**C) EFICIENCIA DEL PODER JUDICIAL**

- ¿El nuevo Código Procesal Civil implica un avance o retroceso para lograr la celeridad del los procesos?  
*-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.*
- ¿El nuevo Código Procesal Penal implica un avance o retroceso para lograr la celeridad del los procesos?  
*-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.*
- Existen avances o retrocesos en cuanto al mejoramiento de la infraestructura del Poder Judicial.  
*a)Indicadores cuantitativos: indicadores diversos de infraestructura y equipamiento.*  
*b)Indicadores cualitativos: encuesta de opinión entre jueces de primera instancia o juzgados de paz, panel de expertos.*
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a aceptar actitudes de los jueces que dentro del marco legal vigente, pero evitando el ritualismo y formalismo habitual, conlleven a una administración de justicia más eficiente,?  
*-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.*
- ¿Existen avances o retrocesos en el sentido de evitar que los abogados dilaten los procedimientos judiciales?  
*a)Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de especialistas*  
*b)Indicador cuantitativo: ¿cuántas sanciones han sido impuestas por el Colegio de Abogados en virtud de esta actitud?*
- ¿Existen avances o retrocesos en términos de promover la conciliación dentro de los procedimientos civiles?  
*a)Indicador cuantitativo: porcentaje de procedimientos que terminan en conciliación, comparación con Indecopi*  
*b)Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.*
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a la percepción que tienen los jueces sobre la necesidad de una labor gerencial autónoma de la labor de administrar justicia?  
*-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.*

#### **D) IMAGEN DEL PODER JUDICIAL**

- ¿Existe un avance o retroceso en cuanto a la percepción que tiene la opinión pública sobre la labor del Poder Judicial?  
-Indicador cuantitativo: comparar una encuesta de opinión pública reciente con otras de años anteriores.
- ¿Existe un avance o retroceso en cuanto a la percepción que tiene la opinión pública sobre la labor del Ministerio Público?  
-Indicador cuantitativo: comparar una encuesta de opinión pública reciente con otras de años anteriores.
- ¿Existe un avance o retroceso en cuanto a la percepción que tiene la opinión especializada sobre la labor del Poder Judicial?  
-Indicador cuantitativo: comparar una encuesta de opinión reciente a empresarios y abogados sobre la *performance* del Poder Judicial con otras de años anteriores
- ¿Existe un avance o retroceso en cuanto a la percepción que tiene la opinión especializada sobre la labor del Ministerio Público?  
-Indicador cuantitativo: comparar una encuesta de opinión reciente a empresarios y abogados sobre la *performance* del Ministerio Público con otras de años anteriores

#### **E) ACCESO AL SISTEMA DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA ( PODER JUDICIAL Y MEDIOS ALTERNATIVOS DE JUSTICIA)**

- ¿Existe un avance o retroceso en cuanto al acceso real de la población al Sistema de Administración de Justicia?  
-Indicador cuantitativo: número de juzgados, fiscalías y magistrados per capita para diferentes zonas del país..
- ¿Los costos del Poder Judicial (directos e indirectos) constituyen un impedimento para que la población pueda acceder al Sistema de Administración de Justicia?  
a)Indicador cuantitativo: costo promedio de juicios tipo.  
b)Indicador cualitativo: estudio de opinión especializada.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación al conocimiento que tiene la población de medios alternativos de administración de justicia, como el arbitraje y la conciliación?  
-Indicador cuantitativo: encuesta de opinión pública.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a la disponibilidad de centros de arbitraje y conciliación?  
-Indicador cuantitativo: número de centros disponibles.

#### **F) SEGURIDAD JURIDICA**

- ¿Existe un avance o retroceso en cuanto a la función de casación de las resoluciones judiciales que debe cumplir la Corte Suprema?  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a lograr que casos similares obtengan sentencias similares?  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de panel de expertos.

**G) IMPACTO ECONOMICO**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a lograr que el sistema de administración de justicia no favorezca el incumplimiento de los contratos?  
-Indicador cualitativo: estudio de opinión especializada.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a los criterios aplicados en materia de responsabilidad extracontractual para que éstos no favorezcan la impunidad en la referida materia?  
-Indicador cualitativo: estudio de opinión especializada.

## **PODER LEGISLATIVO INDICADORES DE EVALUACION**

### **A) AUTONOMIA DEL PODER LEGISLATIVO**

- ¿En materia legislativa, existen avances o retrocesos en cuanto a la autonomía del Poder Legislativo?  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.

### **B) LA FUNCION LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a la calidad de las leyes que dicta el Parlamento?  
-Indicador cualitativo construido en base a la opinión de paneles de especialistas de distintas materias
- ¿Existen leyes de importancia que aún no hayan sido dictadas, modificadas o derogadas por el Congreso?  
a)Indicador cuantitativo: número de normas de desarrollo constitucional que han sido dictadas por el actual Congreso.  
b)Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a los procedimientos y mecanismos de funcionamiento que son usados en el Parlamento para promulgar una ley?  
a)Indicador cuantitativo: si existe y se usa el sistema electrónico de órdenes, si el Reglamento se respeta o no, etc.  
b)Indicador cualitativo construido en base a la opinión de un panel de expertos para evaluar el nuevo Reglamento del CCD. (Feb, 1993)
- ¿En general, el presupuesto con el que cuenta el Congreso constituye un obstáculo para el mejoramiento en la función legislativa que debe cumplir el Congreso?  
a)Indicador cuantitativo: cifra a la que asciende el presupuesto y distribución del mismo.  
b)Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al mejoramiento de la infraestructura del Parlamento?  
-Indicador cuantitativo y/o cualitativo para determinar cuántas computadoras existen por parlamentario, si la biblioteca cuenta con suficientes libros y revistas, si existe infolex o no, diversos indicadores de infraestructura y equipamiento.
- ¿Existen avances o retrocesos en la búsqueda de que los parlamentarios cuenten con asesoría técnica de calidad?  
-Indicador cuantitativo y/o cualitativo: para establecer cuántos asesores provienen de las mejores universidades, si el sueldo promedio de un asesor parlamentario es mayor o menor a su costo de oportunidad en otro trabajo, si los procedimientos para la elección de los asesores son los más adecuados etc.

### **C) LA FUNCION DE CONTROL POLITICO Y FISCALIZACION DEL PARLAMENTO**

- **¿Cuántas solicitudes para conformar comisiones investigadoras se han presentado y cuántas comisiones investigadoras se han constituido desde que se instauró el Congreso actual?**  
-Indicador cuantitativo.
- **¿Cuántas comisiones investigadoras llegan a emitir un informe final o resolución de pleno?**  
-Indicador cuantitativo.
- **¿Cuántas comisiones investigadoras se conforman para esclarecer hechos de importancia y no meramente coyunturales?**  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- **¿La actitud de los partidos políticos, movimientos o alianzas favorecen o no que se lleve a cabo eficientemente la labor de fiscalización?**  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- **Cuando se han presentado circunstancias que exigían que el Congreso interpelara a un ministro, censurara a un gabinete o acusara constitucionalmente a un funcionario público. ¿El Congreso ha cumplido con hacerlo?**  
a)Indicador cuantitativo: encuestas de opinión pública.  
b)Indicador cualitativo: Conformado en base a la opinión de un panel de expertos.
- **¿Los ministros han asistido a las distintas comisiones para informar sobre algunos asuntos o para esclarecer determinados sucesos?**  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de parlamentarios actuales para determinar si el Ejecutivo tiene una actitud que favorece o no una relación de cooperación entre ambos.
- **¿El Congreso cumple o no con revisar los Decretos Legislativos, Decretos Supremos de Urgencia y los Decretos que declaran zonas en Estado de emergencia o excepción?**  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos para discutir las implicancias de esta atribución y si es realizada adecuadamente por el Congreso.

**D) LA REPRESENTATIVIDAD E INTERMEDIACION DEL PARLAMENTO**

- ¿El Parlamento cumple con canalizar las demandas sociales presentes en la comunidad peruana?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿La actitud de los parlamentarios denota o no una voluntad a recibir inquietudes, reclamos, propuestas, proyectos de ley de los diferentes grupos de la sociedad?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Los parlamentarios cumplen o no con el deber de representar los intereses de aquellos que los eligieron?  
*-Indicador cuantitativo:* en base a encuestas de opinión pública.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación al nivel de conocimiento que tienen los parlamentarios respecto de los principales problemas del país?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas de distintas materias.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a la capacidad que tienen los electores de conocer e influir sobre las decisiones de sus representantes?  
*-Indicador cualitativo* en base a la opinión de un panel de expertos.

**E) LA IMAGEN DEL PARLAMENTO**

- ¿Cuál es el grado de aprobación y confianza con el que actualmente goza el Parlamento?  
*-Indicador cuantitativo:* en base a encuestas de opinión pública.
- ¿Qué factores son determinantes en relación a la imagen del Parlamento?  
*-Indicador cuantitativo:* en base a encuestas de opinión pública.
- ¿La manera como informan los medios de comunicación de la labor parlamentaria, permite que la opinión pública tenga una apreciación fidedigna de la misma?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos
- ¿Realiza el Parlamento o las agrupaciones políticas en él representadas, esfuerzos para mejorar la imagen de la institución?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos

## **SEPARACION DE PODERES INDICADORES DE EVALUACION**

### **A) LA DESCONCENTRACION DEL PODER POLITICO EN EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al rol político que debe cumplir el Presidente del Consejo de Ministros?
  - a) *Indicador cuantitativo*: regularidad de funcionamiento del Consejo de Ministros
  - b) *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al rol político sectorial que deben asumir los Ministros de Estado?
  - *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿El Ministerio de la Presidencia puede significar un obstáculo en relación a la desconcentración del poder del Presidente de la República?
  - *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos.

### **B) CAMBIOS EN LA NATURALEZA DE LOS ACTORES POLITICOS Y LA DEBILIDAD DE LOS PARTIDOS.**

1. Las Fuerzas Armadas (*Ver sección aparte*)
2. La Crisis de los Partidos Políticos (*Ver sección aparte*)
3. El rol de Los Independientes
  - La institucionalización progresiva del rol de los independientes.  
Análisis cualitativo de la evolución de la significación del "independiente" en política, cuando su prestigio y predominancia sobre los partidos pasa a hacerse habitual.
  - Desarrollo de roles públicos de opinión política por técnicos, instituciones sociales y medios de comunicación. Necesidad de hacer un listado y luego un análisis cualitativo de fenómenos como:
    - a) ampliación de la consulta a expertos en los medios de comunicación.
    - b) rol público de institutos técnicos privados y Organismos no Gubernamentales, y formación de entidades privadas para cumplir específicamente tareas de participación en asuntos de interés político
    - c) roles públicos de los colegios profesionales y los gremios empresariales
    - d) aumento de la importancia de la opinión de los medios de comunicación y los comunicadores

### **C) AUTONOMIA DEL PODER LEGISLATIVO Y PODER JUDICIAL RESPECTO DEL PODER EJECUTIVO.**

- ¿Existen avances o retrocesos en el fortalecimiento institucional del Parlamento? (*Ver sección aparte*)
- ¿Existen avances o retrocesos en el fortalecimiento institucional del Poder Judicial y en la reinstauración de una relación equilibrada entre éste y el Ejecutivo? (*Ver sección aparte*)

**D) EL ESTADO CENTRALISTA Y SUS EFECTOS SOBRE LA CONCENTRACION DE PODERES.**

- ¿Existen avances o retrocesos respecto de la definición del modelo de descentralización a seguir?  
-*Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a la descentralización del país y en el otorgamiento de mayor poder político y económico a los entes de gobierno descentralizados ?  
-*Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen medidas concretas que favorezcan la descentralización de las funciones de gobierno?  
-*Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.

## PARTIDOS POLITICOS INDICADORES DE EVALUACION

### A) ROL DE INTERMEDIACION DE LOS PARTIDOS POLITICOS

- ¿Los partidos políticos sirven como canales de intermediación entre la ciudadanía y el Estado?  
a) *Indicador cuantitativo:*
  - ¿cuántos partidos políticos existen actualmente?
  - ¿cuál fue el porcentaje de votación atribuido a los partidos políticos en las últimas elecciones?
  - ¿cuántos militantes tiene cada partido?
  - ¿cuántas actividades (mítines) realizan los partidos políticos?
- b) *Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos para determinar si los partidos políticos actúan permanentemente en la sociedad o sólo en épocas electorales
- ¿Los partidos políticos cuentan con una estrategia para revalorizar su rol dentro de la sociedad?  
-*Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel conformado por dirigentes políticos.
- ¿Existen, al menos, algunos partidos políticos que vienen recuperando vigencia?  
- *Indicador cuantitativo:* en base a encuestas de opinión pública.
- ¿Los partidos políticos muestran un avance o retroceso en relación a la identificación de sus representados (electores/simpatizantes)?  
-*Indicador cualitativo:* en base a una investigación realizada con dirigentes políticos.
- ¿Los partidos políticos muestran avances o retrocesos en relación a la identificación de las demandas de sus representados (electores/simpatizantes)?  
-*Indicador cualitativo:* en base a una investigación realizada con dirigentes políticos.
- ¿Los partidos políticos muestran avances o retrocesos en relación a tener estrategias precisas para poder satisfacer las necesidades de sus representados (electores/simpatizantes)?  
-*Indicador cualitativo:* en base a una investigación realizada con dirigentes políticos.
- ¿Los partidos políticos muestran avances o retrocesos en la capacidad de incorporar a aquellos sectores de la sociedad que no están debidamente representados?  
-*Indicador cualitativo:* en base a una investigación realizada con dirigentes políticos.
- ¿Los partidos políticos tienen una articulación más clara de los valores, principios e intereses que quieren defender?  
-*Indicador cualitativo:* en base a una investigación realizada con dirigentes políticos.

## **B) GRADO DE RESPONSABILIDAD DE LOS PARTIDOS POLITICOS**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al grado de compromiso y responsabilidad que tienen los partidos políticos en relación a los problemas y la situación nacional?
  - a) *Indicador cuantitativo:* ¿Cuántos partidos políticos tienen en la actualidad un plan de acción o programa a seguir?
  - b) *Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos para determinar, por ejemplo, si las proyecciones, acción y prédica de los partidos políticos es permanente o se da sólo en épocas electorales.
- ¿Existe conciencia por parte de los líderes políticos respecto de que no sólo se representa a su partido, sin también al sistema de partidos?
  - *Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos
- ¿Existe una concepción más clara del rol que le compete al gobierno y a la oposición, desde la perspectiva de un sistema democrático basado en los partidos políticos?
  - *Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos

## **C) DEMOCRATIZACION Y TRANSPARENCIA**

- Existen avances o retrocesos en cuanto a lograr que los partidos políticos sean más democráticos?
  - a) *Indicador cuantitativo:*
    - ¿Cuántos militantes de los partidos políticos son jóvenes (18-30)
    - ¿Cuántos partidos realizan consultas populares al interior de ellos mismos?
  - b) *Indicador cualitativo:* investigación o panel de expertos para determinar:
    - En base a la investigación de los actuales estatutos partidarios, determinar si la forma de elección de los dirigentes se realiza por voto secreto, directo y universal de todos los militantes?
    - ¿Cuántos partidos políticos están dispuestos a que no sólo los militantes sino también los simpatizantes voten en las elecciones partidarias y cuántos ya lo han incorporado a su Estatuto?
    - ¿Cuánto tiempo dura un cargo digereencial?
    - ¿Existe o no la posibilidad de revocación del mandato?
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a lograr que los partidos políticos sean más transparentes en el manejo de sus recursos?
  - *Indicador cuantitativo:*
    - ¿Cuántos partidos políticos han rendido cuentas de sus fondos?
    - ¿Cuántos partidos políticos han explicado quienes financiaron su campaña política?

**D) PERCEPCION DE LA OPINION PUBLICA**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a la percepción que tiene la opinión pública de los partidos políticos?
  - Indicador cuantitativo, a determinar en base a encuestas de opinión pública:
    - Cuántas personas confían o no en los partidos políticos.
    - Cuántas personas aprueban o no su labor.
    - Cuántas personas son militantes de un partido político.
    - Cuántas personas son simpatizantes de un partido político
    - Cuántas personas votarían por un partido político en las próximas elecciones.
    - Cuántas personas simpatizantes asistirían a votar al partido que le está más próximo, si éste permitiese el voto de aquellos.

**TRANSPARENCIA DEL SISTEMA ELECTORAL  
INDICADORES DE EVALUACION**

**A) AUTONOMIA DEL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES**

- ¿Existen avances o retrocesos en el esfuerzo de hacer que el Jurado Nacional de Elecciones sea un organismo independiente?
  - a) En cuanto al sistema de elección de los miembros del Jurado Nacional de Elecciones.
    - *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
  - b) En cuanto al presupuesto asignado para este organismo:
    - *Indicador cuantitativo*: presupuesto asignado para este año al Jurado Nacional de Elecciones.

**B) PRESUPUESTO Y EQUIPAMIENTO DEL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES**

- ¿El Jurado Nacional de Elecciones cuenta con el presupuesto necesario para llevar a cabo las elecciones generales de 1995?
  - a) *Indicador cuantitativo*: monto del presupuesto asignado al Jurado Nacional de Elecciones, disponibilidad de fondos provenientes de la cooperación internacional, indicadores de infraestructura y equipamiento.
  - b) *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos en relación a la calidad y suficiencia de la capacitación que se está brindando al personal que llevará a cabo la elección y el cómputo de los votos.

**C) EL ROL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN EL PROCESO ELECTORAL**

- ¿Se ha logrado un mayor consenso respecto del rol que compete cumplir a las Fuerzas Armadas en los próximos procesos electorales?
  - *Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos.

**D) EL PADRON ELECTORAL**

- ¿Existen avances en la actualización del padrón electoral?
  - *Indicador cuantitativo*: Informe técnico.
- ¿Existen avances en el diseño de un sistema que permita la actualización sostenida del padrón electoral?
  - *Indicador cuantitativo*: Informe técnico.

## SINDICATOS Y ORGANIZACIONES DE BASE INDICADORES DE EVALUACION

### A) LOS SINDICATOS

- Representatividad y vigencia de los sindicatos.
  - Indicadores cuantitativos:*
    - Porcentaje de trabajadores asalariados que constituyen la Población económicamente activa (PEA).
    - Porcentaje de no asalariados (independientes) en la Población económicamente activa (PEA).
    - Tasa de sindicalización.
    - Número de centros laborales de pequeña escala
    - Número de centrales sindicales existentes y cantidad de trabajadores que engloban.
- ¿La actitud de los sindicatos promueve una mayor eficacia de los mismos?
  - a)*Indicador cuantitativo:* encuesta de opinión pública.
  - b)*Indicador cualitativo:* construido en base a una reunión de trabajadores asalariados, independientes, panel de especialistas y/o de dirigentes sindicales.
- ¿Existe un replanteamiento de la función sindical en la actualidad que propiciará a que los sindicatos vuelvan a tener un rol importante en la sociedad?
  - Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.

### B) LA ORGANIZACION MICROEMPRESARIAL

- Vigencia de la microempresa-*Indicadores cuantitativos:*
  - a)Porcentaje del sector informal en la población económicamente activa (PEA).
  - b)Número de personas involucradas en la pequeña empresa.
  - c)Número de microempresas existentes en el sector industrial.
- Grado de organización gremial de los microempresarios.
  - a)*Indicador cuantitativo:* número de organizaciones distritales de microempresarios y de centrales gremiales de microempresarios.
  - b)*Indicador cualitativo:* reunión con especialistas para evaluar la situación de precariedad en la cual aún se encuentran y las perspectivas futuras que pueden ofrecer.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a la visión sobre el rol que debe cumplir la pequeña empresa dentro de la economía nacional?
  - Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.

### **C) LAS ORGANIZACIONES GREMIALES DEL AGRO**

- La heterogeneidad del agro.  
*-Indicadores cuantitativos:*  
Número de unidades comprendidas en el sector moderno del agro.  
Número de unidades comprendidas en el sector tradicional del agro.  
Índices de productividad por hectárea.
- La organización gremial del agro; representatividad de las organizaciones sindicales agrarias.  
a) *Indicador cuantitativo:* número de centrales existentes.  
b) *Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas para determinar la vigencia de las organizaciones gremiales del agro.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al grado de representatividad de las organizaciones sectoriales del agro?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a lograr un mayor grado de representatividad del sector campesino?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al modelo de desarrollo agrario a seguir?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.

### **D) LAS ORGANIZACIONES DE SOBREVIVENCIA**

- Vigencia actual de las organizaciones de sobrevivencia  
*-Indicador cuantitativo:*  
-Número de Comités del Vaso de Leche y número de personas beneficiadas  
-Número de comedores populares y número de personas beneficiadas, en Lima y a nivel nacional.
- Factores que han propiciado el surgimiento de las organizaciones de sobrevivencia.  
*-Indicadores cuantitativos:*  
- Número de personas que viven en extrema pobreza, pobreza crítica y otros.
- ¿Las organizaciones de base son centros de aprendizaje de ejercicio democrático?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.
- ¿Las organizaciones de base sirven de canales de intermediación entre el Estado y la sociedad más marginada?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.
- ¿Las organizaciones de base coadyuvan a lograr una igualdad de género?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.

## **RELACIONES CIVILES-MILITARES INDICADORES DE EVALUACION**

### **A) LAS LEYES DEL SISTEMA DE INTELIGENCIA Y DE MOVILIZACION**

- ¿Es posible o no interpretar las leyes de inteligencia y movilización para violar las libertades (información, opinión, expresión, reunión, libre tránsito etc.) y derechos de ciudadanos comunes (a la inviolabilidad del domicilio, a la vida etc.) no ligados a actividades subversivas armadas, pero si ligados a la oposición política legal?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen denuncias de interceptaciones telefónicas, "seguimientos", amenazas telefónicas, de arrestos ilegales, de ejecuciones extrajudiciales, de desaparecidos no aclaradas por las autoridades?  
*-Indicador cuantitativo:* número de denuncias al respecto. Información que se pueda obtener a través de los grupos defensores de los Derechos Humanos.

### **B) EL FUERO MILITAR**

- ¿Existe la tendencia de juzgar a militares en el Fuero Militar por delitos comunes?  
*-Indicador cuantitativo:* incremento o disminución del número de juicios a militares en el Fuero Militar por delitos comunes, incremento o disminución del número de militares enjuiciados por el Fuero Civil por delitos comunes?
- ¿La tendencia de juzgar a civiles en el Fuero Militar, que fue establecida como una medida de emergencia, está disminuyendo conforme se viene logrando la pacificación del país?  
*-Indicador cuantitativo:* Incremento o disminución del número de civiles enjuiciados en el Fuero Militar?

### **C) EL ESTADO DE EMERGENCIA**

- ¿Conforme se va logrando la pacificación del país, se están levantando o no los Estados de Emergencia?  
*-Indicador cuantitativo:* número de zonas en las cuales se ha levantado el Estado de Emergencia.
- ¿Conforme se va logrando la pacificación del país se están reponiendo en las zonas de emergencia o que han estado en emergencia, las autoridades civiles?  
*-Indicador cuantitativo:* número de autoridades civiles repuestas en las zonas de emergencia o que han estado en emergencia. Porcentaje de las autoridades civiles repuestas frente a las existentes antes de la emergencia.

### **D) DIFERENCIACION DEL ROL MILITAR DEL POLICIAL**

- ¿En la actualidad, la Fuerza Armada invade atribuciones que le son propias a la Policía Nacional?  
*-Indicador cuantitativo:* número de arrestos realizados por las Fuerzas Armadas en relación al número de arrestos realizados por la policía.

**E) EDUCACION MILITAR**

- La currícula militar incluye cursos relacionados con derechos humanos, democracia, ética militar, relaciones civiles militares etc.?  
-Indicador cuantitativo: número de oficiales, suboficiales y tropa que han recibido cursos de formación según grado militar en: Derechos Humanos, Democracia Relaciones Civiles-Militares, Etica Militar.  
a)Indicador cuantitativo: número de impresos sobre estos temas repartidos según grado militar, número de horas dictadas en estos cursos, número de instructores dedicados al dictado de los cursos.  
b)Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.

**F) EXISTENCIA O NO DE UNA ELITE CIVIL EXPERTA EN ASUNTOS DE DEFENSA NACIONAL**

- ¿Actualmente, el Perú cuenta con una élite civil que pueda encargarse junto con los militares de asuntos vinculados a la seguridad y defensa nacional?  
-Indicador cuantitativo: número de universidades donde se puede seguir una carrera o especialización relacionada con Defensa Nacional, número de graduados de estas universidades en carreras o especializaciones relacionadas con Defensa Nacional.
- ¿Está alguno de los siguientes cargos -Jefe de la Secretaría de Defensa Nacional, Jefe del Servicio de Inteligencia Nacional, Jefe de Defensa Civil- en manos de civiles?  
-Número de altos funcionarios civiles en Defensa Nacional (Directores Generales, Directores, asesores). Comparación con otros países desarrollados y en vías de desarrollo. En este último caso países sudamericanos.  
-Porcentaje de funcionarios civiles y funcionarios militares en Defensa Nacional (en el Comando Conjunto de la Fuerza Armada, Ministerio de Defensa, Secretaría de Defensa Nacional y Servicio de Inteligencia Nacional).

**G) MEDIOS ADECUADOS A LAS FUERZAS ARMADAS.**

- ¿En la actualidad la Fuerza Armada cuenta con los medios materiales adecuados para cumplir su función?  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿En la actualidad, la Fuerza Armada tiene una organización coherente, que funcione?  
-Indicador cualitativo: en base a la opinión de un panel de expertos (civiles, militares) para determinar si el actual Sistema de Defensa Nacional funciona.
- ¿Las leyes actuales brindan el fundamento legal apropiado al accionar contra subversivo de la Fuerza Armada, dentro de los marcos del respeto a los derechos humanos?  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de especialistas.

**H) CASTIGO A LOS CASOS DE CORRUPCION Y VIOLACION DE DERECHOS HUMANOS**

- ¿Se está sancionando la violación de Derechos Humanos y la corrupción de manera justa y adecuada dentro de las Fuerzas Armadas?  
-*Indicador cuantitativo*: número de violaciones de Derechos Humanos y casos de corrupción conocidos por parte de las Fuerzas Armadas; número de militares condenados por corrupción según grado; número de militares condenados por violaciones de derechos humanos según grado.  
-*Indicador cualitativo*: reunión con miembros claves de la Fuerza Armada para determinar si están juzgando sólo a militares de grados inferiores o si también se está castigando a militares de alta graduación. También será necesario evaluar si los juicios arrojan condenas o son sólo un medio para evitar que sean posteriormente enjuiciados por otros tribunales.
- ¿Existe mayor consenso entre civiles y militares respecto de la política a seguir en los casos de violación de derechos humanos que se dieron en el pasado?  
-*Indicador cualitativo*: construido en base a la opinión de un panel de expertos.

## EDUCACION CIVICA INDICADORES DE EVALUACION

### A) LOS DEBERES Y DERECHOS DEL CIUDADANO EN SU SOCIEDAD

- ¿Existen avances o retrocesos respecto del conocimiento del ciudadano común sobre cuáles son sus derechos fundamentales?  
-Indicador cuantitativo: encuestas de opinión pública.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al conocimiento por parte del ciudadano común de sus deberes fundamentales? (El deber de respetar la ley, de respetar a sus semejantes, de respetar a sus gobernantes, de respetar su patria, los bienes públicos, sus autoridades, su familia, sus municipios, de colaborar con el bien común, etc.)  
-Indicador cuantitativo: encuestas de opinión pública.
- ¿Existen avances o retrocesos respecto del conocimiento que tiene el ciudadano sobre cómo exigir sus derechos y cómo ejercer sus obligaciones?  
a)Indicador cuantitativo: encuestas de opinión pública.  
b)Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a la idea de destinar mayores ingresos a las instituciones públicas, e instituciones en general, a fin de que ellas puedan brindar un mejor servicio?  
-Indicador cuantitativo: encuestas de opinión pública.
- ¿Existen avances o retrocesos respecto de la necesidad e importancia de vivir en la legalidad?  
a)Indicador cualitativo: a establecer a través de un panel de expertos.  
b)Indicador cuantitativo: construido en base a encuestas de opinión pública que establezcan: cuántas personas están de acuerdo en pagar impuestos, cuántos están de acuerdo en dar factura,
- ¿Existen avances o retrocesos respecto de la toma de consciencia por parte de los medios de comunicación de su influencia educativa en la sociedad - de la transmisión de una determinada cultura o visión frente a la realidad y, por ende, de valores específicos- a través de sus artículos periodísticos, de sus programas televisivos, etc.?  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.

### B) LA EDUCACION CIVICA Y LAS ESCUELAS

- ¿Existen avances o retrocesos respecto a la implantación de un curso de educación cívica en todas las escuelas?  
a)Indicador cuantitativo: construido en base a encuestas de opinión que determinen cuántas escuelas dictan realmente este curso y de qué tipo son estas escuelas (estatales o privadas).  
b)Indicador cualitativo: establecido en base a la actitud del Ministerio de Educación frente a la obligatoriedad de dicho curso.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuánto a la forma cómo se imparte el curso de educación cívica en las escuelas y los materiales utilizados?  
a)Indicador cuantitativo a medir a través de una encuesta que evalúe cuántos libros de educación cívica han sido publicados y cuántos de ellos son usados en las escuelas.

*b)Indicador cualitativo* a establecer a través de un panel de expertos, y también a través de la lectura de los textos escolares utilizados en dicho curso.

- ¿Existen avances o retrocesos respecto al conocimiento que tiene el alumno que sale del colegio de lo que es el "civismo"?

*a)Indicador cuantitativo:* en base a encuestas que muestren qué entienden los alumnos por este concepto. La idea será evaluarlos tanto a nivel del comportamiento como a nivel de los principios.

*b)Indicador cualitativo* establecido en base a la opinión de expertos, básicamente psicólogos y educadores, que esclarezcan cuál es el comportamiento cívico de los alumnos en general.

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al grado de formación cívica de los maestros?

*-Indicador cuantitativo* a medir a través de una evaluación o encuesta sobre la preparación de los maestros.

### **C) LOS CIUDADANOS Y SU PARTICIPACION EN LA SOCIEDAD**

- ¿Existen avances o retrocesos respecto de la conciencia del ciudadano de participar en su sociedad?

*-Indicador cuantitativo:* a establecer a través de encuestas de opinión pública que midan cuántas personas forman parte de asociaciones comunitarias o vecinales, cuántas están inscritas o colaboran con partidos políticos, cuántas participan de alguna manera en su municipio, en su parroquia, en su escuela, en su universidad, en organizaciones de base, etc.

- ¿Existen avances o retrocesos en las instituciones en cuanto al conocimiento de las razones por las cuales muchas personas no participan?

*-Indicador cualitativo y cuantitativo* a la vez, a evaluar, respectivamente, a través de un panel de expertos y por medio de encuestas de opinión pública.

### **D) LOS VALORES DE LOS PERUANOS**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a los valores democráticos que tienen los peruanos?

*-Indicador cuantitativo* a evaluar a través de encuestas de opinión pública: si se prefiere un sistema democrático a uno autoritario, si se respetan más las leyes o no, si hay una mayor conciencia de la obligatoriedad e importancia de manifestarse frente a las determinadas situaciones que vive la sociedad, si hay un verdadero respeto de la libertad de expresión, si hay una conciencia mayor de la importancia que tiene una formación cívica en los ciudadanos, si hay un mayor acceso a la justicia y si ésta se imparte con más fuerza y convicción.

- En particular, dentro de la gama de valores reconocidos, ¿existen avances o retrocesos respecto del rango de importancia que tienen los valores cívicos?

*-Indicador* a la vez *cuantitativo y cualitativo* que será medido a través de encuestas de opinión pública y por un panel de expertos, respectivamente.

## **LIBERTAD DE EXPRESION INDICADORES DE EVALUACION**

### **A) VIGENCIA DE LA LIBERTAD DE EXPRESION**

- ¿Existe libertad de expresión en el país?  
- *Indicador cuantitativo:* en base a una encuesta de opinión pública.

### **B) MEDIDAS QUE ATENTAN CONTRA LA LIBERTAD DE EXPRESION**

- ¿Existen avances o retrocesos en relación al marco legal e institucional que puedan constituir un obstáculo o freno para la libertad de expresión?  
- *Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de expertos.

### **C) LA RELACION DE LOS MEDIOS DE COMUNICACION CON LOS CIUDADANOS**

- ¿Existen avances o retrocesos en relación a la confianza de la opinión pública en los medios de comunicación como medios autónomos y veraces frente a la información?  
- *Indicador cuantitativo:* encuestas de opinión pública.
- ¿Existen avances respecto a la ética profesional con que se manejan los medios de comunicación en el país?  
- *Indicador cualitativo:* en base a un estudio de especialización.

## **PARTICIPACION CIUDADANA INDICADORES DE EVALUACION**

### **A) ACCESO A LA INFORMACION DE LAS DECISIONES DEL ESTADO**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al grado de información de las decisiones que los gobernantes están dispuestos a otorgar?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a los canales por medio de los cuales la ciudadanía puede informarse de las decisiones del gobierno?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.
- ¿Los ciudadanos demandan más información al gobierno que antes?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.

### **B) CONTROL CIUDADANO DE LA REPRESENTACION POLITICA.**

- ¿Existen mas mecanismos de control de la representación política que pueden ser utilizados por la ciudadanía?  
*-Indicador cuantitativo:* en base a información factual.
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a la forma como se vienen utilizando estos mecanismos de control ciudadano?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.

### **C) LOS PARTIDOS POLITICOS(Ver sección aparte)**

### **D) PARTICIPACION CIUDADANA EN LA GESTION PUBLICA**

- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a la participación electoral?  
*-Indicador cuantitativo:* elaborado en base a los resultados de las últimas elecciones.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto al interés de los ciudadanos en la política nacional y en los asuntos públicos?  
*-Indicador cuantitativo:* en base a encuestas de opinión pública.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a la participación de los ciudadanos en organizaciones diversas?  
*-Indicador cuantitativo:* en base a encuestas de opinión pública.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a la voluntad ciudadana de participar en instancias locales?  
*-Indicador cuantitativo:* en base a encuestas de opinión pública
- ¿Existen avances o retrocesos en relación a la participación que tiene la comunidad en la toma de decisiones a nivel local?  
*-Indicador cualitativo:* construido en base a la opinión de un panel de especialistas.

**E) FISCALIZACION CONTRA LA CORRUPCION**

- Número de denuncias por corrupción contra funcionarios.  
-Indicador cuantitativo.
- Número de sanciones impuestas por casos de corrupción.  
-Indicador cuantitativo.
- ¿Existen avances o retrocesos en cuanto a los mecanismos institucionales existentes para denunciar la corrupción, tanto a nivel local como central?  
-Indicador cualitativo: construido en base a la opinión de un panel de expertos.